

REGULAMENTO DE AGRUPACION DE VOLUNTARIOS DE PROTECCION CIVIL

INTRODUCCION

Co fin da realización de actividades diversas para a protección civil en situacións de emerxencias, os Concellos e os alcaldes teñen competencias en materia de Protección Civil, segundo o establecido nos artigos 25.2c) da Lei 7/1985, do 2 de abril, reguladora das bases do réxime local.

O exercicio destas competencias ten que levarse a cabo fundamentalmente, mediante actuacións dos concellos e dos alcaldes coa colaboración dun concelleiro delegado de Protección Civil, así como coa intervención coordinada dos Servizos Municipais dedicados de modo ordinario e permanente ao cumprimento de fins coincidentes coas necesidades derivadas das situacións de emerxencia nos casos de grave risco, catástrofe ou calamidade pública.

Así mesmo, nos números 3 e 4 do artigo 30 da Constitución Española, determínase que poderá crearse un Servizo Civil para o cumprimento de fins de interese xeral e que mediante lei regularanse os deberes dos cidadáns nos casos de grave risco, catástrofe ou calamidade pública, polo que parece necesario que, sen prexuízo do establecido na lexislación reguladora do Servizo Civil e da Protección Civil sobre canto antecede, complétense os recursos municipais mencionados coa incorporación dos cidadáns aos Servizos municipais de Protección Civil, ofrecéndolles así oportunidades para asumir e realizar, voluntariamente, o cumprimento dos deberes que a Constitución lles atribúe nas circunstancias aludidas anteriormente.

Por outra banda a Lei 2/1985, do 21 de xaneiro, sobre protección civil e o Real decreto 407/1992 que desenvolve a norma básica, en distintas partes do seu articulado, recolle a participación, responsabilidade, competencias das diferentes administracións públicas na Protección Civil, tendo un papel importante os municipios que por ser a administración máis próxima aos cidadáns convírtese na célula básica de Protección Civil.

Abundando na normativa, temos que recoller o Plan Territorial de Protección Civil da Comunidade Autónoma de Galicia (PLATERGA) publicado por Resolución do 11 de outubro de 1994, da Secretaría Xeral para a Protección Civil e o Medio Ambiente, onde se establece, entre outras, as directrices para a planificación de ámbito local, así como os cometidos que poidan desenvolver as Agrupacións de Voluntarios nos distintos estudos dos Plans de Emerxencia.

Para artillar as oportunidades de colaboración dos cidadáns, individualmente considerados, coa Protección Civil municipal, parece conveniente regulamentar a organización e funcionamento dunha Agrupación de Voluntarios de Protección Civil deste municipio que se vencellará aos Servizos básicos de intervención en emerxencias dependentes do Concello para realizar as tarefas que procedan, sen prexuízo do que poida establecerse nas leis sobre prestación persoal e dos servizos con carácter obrigatorio.

Na súa virtude, previo acordo do Concello, apróbase o Regulamento da Agrupación de Voluntarios de Protección Civil deste municipio que se transcribe seguidamente.

CAPITULO 1

FINALIDADE

Art.1o A Protección Civil Municipal ten como fin a configuración dunha organización con base nos recursos municipais e na colaboración das entidades privadas e dos cidadáns, para garantir a coordinación preventiva e operativa respecto da protección de persoas e bens ante os danos producidos polas situacións de emerxencia nos casos de grave risco, catástrofe ou calamidade pública, sen esquecer todo tipo de emerxencias menores, mediante a realización de actividades que permitan evitalas, reducir os seus efectos, reparar os danos e, de ser o caso, contribuir a corrixir as causas produtoras destes.

Art.2o A organización e funcionamento da Agrupación de Voluntarios de Protección Civil como modalidade de incorporación dos cidadáns ás actividades desta, rexeráse polo establecido no presente regulamento, así como polas instrucións e directrices que, para efectos de coordinación xeral, se diten pola Secretaría Xeral para Protección Civil e o Medio Ambiente e demais Administracións Públicas de ámbito superior conforme se establece na Norma Básica de Protección Civil.

Art.3o Poderán vencellarse á Agrupación de Voluntarios de Protección Civil unicamente as persoas físicas ou individuais que sexan veciños ou residan no municipio e teñan interese en colaborar directamente nas actividades propias dos Servizos básicos de Protección Civil dependentes del.

CAPITULO II

ORGANIZACION

Art.4o Unha das canles para a colaboración voluntaria dos veciños á Protección Civil Municipal levarase a cabo mediante a incorporación destes á Agrupación de Voluntarios de Protección Civil a que se refire o presente regulamento, podendo ser a través das figuras de voluntario activo, voluntario de apoio ou colaborador.

Art.5o Poderán incorporarse á Agrupación de Voluntarios de Protección Civil como voluntarios activos todos os veciños maiores de 18 anos e menores de 65 anos que acrediten dispor de tempo libre, superan as probas de aptitude psicofísica e teñan coñecementos de formación básica e específica en materia de Protección Civil.

Así mesmo as persoas maiores de 16 e menores de 18 anos con permiso paterno e as maiores de 65 anos poderán formar parte das agrupacións como voluntarios de apoio.

Art.6o Os veciños con formación e experiencia suficiente no exercicio profesional ou vocación relacionada con algunha das actividades deste Servizo Público, e polos motivos que fora non poidan ser voluntarios activos, poderán estar unidos á

agrupación mediante a figura de colaborador en misión de orientación, asesoramento, asistencia técnica, ou axuda económica. A figura de colaborador pódese facer extensiva a aquelas entidades locais que desexen colaborar coa agrupación en calquera dos apartados mencionados anteriormente.

Art.7o A vinculación dos voluntarios co Concello non ten o carácter de relación laboral ou administrativa, senón tan só de colaboración voluntaria para a prestación de servizos de modo gratuíto e altruísta.

Art.8o A incorporación á agrupación farase sempre en virtude de solicitude do interesado, na que declarará non atoparse inhabilitado para funcións públicas por sentenza firme e do compromiso de aceptar e coñecer o contido deste regulamento, así como o disposto na normativa vixente sobre Protección Civil.

Art.9o A condición de membro da Agrupación de Voluntarios de Protección Civil faculta unicamente para realizar as actividades correspondentes a ela, especialmente en situacións de emerxencia nos casos de grave risco, catástrofe ou calamidade pública e sempre en operativos organizados e coordinados pola agrupación, xa sexa en relación cos mandos dela ou noutras persoas, actividades de carácter persoal ou de finalidade relixiosa, política, sindical ou económica.

Art.10o As funcións do voluntariado, entre outras, son as de: promoción da autoprotección cidadá, potenciación da prevención a través de estudos de riscos na localidade, colaboración na realización e implantación do Plan de Emerxencia Municipal, prestación de auxilio e apoio nas situacións de risco individual ou colectivo, catástrofe ou calamidade e colaborar e cooperar coas autoridades, en materia de protección civil cando estas llo soliciten.

Art.11o A agrupación estruturarase, orgánica e funcionalmente en áreas especializadas e operativas de acordo ás necesidades existentes no municipio; en todo caso contará con área económico-administrativa, de divulgación e información e de comunicacións. As áreas operativas (incendios, salvamento, rescate, seguridade vial, etc.) serán variables en número e denominación; toda área estará coordinada por un responsable.

Art.12o A Agrupación Municipal de Voluntarios dependerá directamente do alcalde-presidente como xefe local de Protección Civil que poderá delegar o exercicio das súas funcións e competencias no concelleiro delegado dos servizos de Protección Civil.

Art.13o O xefe da agrupación será nomeado polo Pleno entre unha terna presentada pola agrupación, elixida democraticamente no seu seo por todos os voluntarios. A duración máxima do mandato será de catro anos, podendo ser reelixido para novos mandatos.

Os xefes de Áreas e demais cargos da Xunta Directiva, serán nomeados polo Xefe da Agrupación a proposta das súas respectivas áreas, sendo a duración do mandato de catro anos e podendo ser reelixidos.

A Xunta Directiva renovarase por metades, realizándose a primeira renovación, excepcionalmente, aos dous anos de mandato.

Art.14o Todos os compoñentes da agrupación ostentarán, sobre o lado esquerdo do uniforme o distintivo de Protección Civil e no lado dereito a tarxeta de identidade de voluntarios creados ambos pola Orde do 17 de decembro de 1991 da Consellería da Presidencia e Administración Pública, e na que se indicará o seu cargo dentro da agrupación.

Art.15o O Servizo Municipal de Protección Civil elaborará e formulará propostas para aprobación das normas de carácter especial ou xeral que sexan necesarios para o desenvolvemento e aplicación deste regulamento, así como para a regulación da actividade da Agrupación de Voluntarios de Protección Civil.

CAPITULO III

FORMACION E PERFECCIONAMENTO

Art.16o A formación terá como finalidade a preparación dos membros da Agrupación de Voluntarios de Protección Civil sobre coñecementos básicos relacionados coa características deste Servizo Público, así como contribuir á súa selección e facilitar a capacitación destes para incorporarse en condicións de eficacia ás distintas áreas de intervención creadas.

Art.17o A actividade formativa e de perfeccionamento conforme o disposto na Orde do 22 de abril de 1994 pola que se regula a formación do persoal voluntario de Protección Civil artellarase do seguinte modo:

- 1) Curso básico de Protección Civil dirixido aos aspirantes para a súa incorporación á agrupación.
- 2) Cursos de II nivel ou nivel operativo, para a formación específica dos voluntarios que se encadrarán nas distintas áreas.
- 3) Cursos de terceiro nivel ou de especialidades, que formará aos diferentes especialistas necesarios para a agrupación.
- 4) Exercicios prácticos con carácter periódico para a mellora permanente da preparación dos compoñentes da agrupación.

Ademais de canto antecede, a actividade formativa completarase coas seguintes actividades:

a) A organización de bibliotecas e fondos de comunicación sobre Protección Civil e, especialmente, en relación coa organización e funcionamento de agrupacións de voluntarios e outras modalidades da participación cidadá nas actividades de Protección Civil.

b) O mantemento de relacións de colaboración mutua con outras Administracións Públicas ou entidades privadas relacionadas con Protección Civil, así con outras agrupacións de voluntarios de Protección Civil.

c) Colaborar na edición e promoción de publicacións periódicas e unitarias sobre temas de Protección Civil e, divulgación de recomendacións á poboación sobre factores de risco potencial de emerxencia e comportamento ante eles.

CAPITULO IV

DEREITOS E OBRIGAS

Art.18o O voluntario de Protección Civil poderá usar os distintivos e equipos da agrupación, en todos os actos a que sexan requiridos, sendo obrigatorio o seu uso en caso de intervención especial, sinistros ou calamidades, para efectos de identificación.

Art.19o Así mesmo poderá elevar as súas peticións, suxestións e reclamacións ao alcalde, ou ao concelleiro delegado de Protección Civil, a través dos seus mandos naturais ou directamente cando, no prazo de vinte días, o seu escrito non fose contestado.

Art.20o Os riscos no servizo do voluntario estarán cubertos por un seguro de accidentes para aqueles que puideran sobrevirle durante a súa actuación, abrangendo indemnizacións por asistencia médico-farmacéutica, diminución física, invalidez temporal ou permanente e falecemento.

Os danos e perdas que poida causar un compoñente da agrupación nas súas actuacións estarán cubertos por un seguro de responsabilidade civil. Non obstante, o Concello, segundo o previsto na Lei de responsabilidades da Administración Pública, fará fronte a aqueles danos que no estean amparados polo seguro.

A modalidade das correspondentes pólizas de seguros e contías das indemnizacións serán fixadas polo Concello a proposta do concelleiro delegado de Protección Civil.

Art.21o Todo voluntario de Protección Civil obrígase a cumprir estritamente ps seus deberes regulamentarios, cooperar co seu maior esforzo, interese, disciplina e espírito social en calquera misión de socorro, axuda e rescate de vítimas, da súa evacuación, asistencia, vixilancia e protección das persoas e bens, así como en toda outra misión que lle encomenden os mandos da organización ou as autoridades de quen dependa durante a súa actuación.

Art.22o O voluntario deberá incorporarse coa maior brevidade posible ao seu lugar de concentración en caso de catástrofe ou emerxencia.

Así mesmo terá a obriga de por en coñecemento dos mandos da agrupación ou autoridades, a existencia de feitos que poidan supor riscos para as persoas ou os bens.

Art.23o En ningún caso o voluntario ou colaborador actuará como membro de Protección Civil fóra dos actos de servizo debidamente programados ou autorizados polos seus mandos. Isto non obsta para que, usando os seus coñecementos e experiencias, interveña, con carácter estritamente particular, naqueles feitos requiridos polo seu deber de cidadanía.

Art.24o O voluntario cando actúe como tal, en actos programados ou autorizados polos seus mandos, deberá ir correctamente uniformado e identificado de acordo ao regulamentado na normativa en vigor.

Art.25o A pertenza dos voluntarios e colaboradores ás Agrupacións e por extensión ao Servizo Municipal de Protección Civil será gratuíta e honorífica, sen dereito a reclamar ao Concello retribución nin premio ningún, agás as indemnizacións por accidente que puideran corresponderlle de acordo co especificado n artigo 21.

Art.26o O voluntario ten a obriga de manter en perfectas condicións de uso o material e equipo que puidera serlle confiado, comprometéndose a pagar os danos que causara neles, se fora debido ao mal trato ou falta de cuidado.

CAPITULO V

RECOMPENSAS E SANCIÓN S

Art.27o As condutas dos compoñentes da Agrupación de Voluntarios de Protección Civil será obxecto de valoración polos procedementos que se establezan nas correspondentes instrucións de desenvolvemento deste regulamento. Distinguiranse como proceda as condutas meritorias e sancionaranse, de conformidade co establecido neste regulamento, as infraccións ao previsto en el.

A valoración corresponderá ao Pleno a proposta da Agrupación elevado polo mando natural da unidade correspondente.

As recompensas e sancións anotaranse no expediente persoal do interesado.

Art.28o A acción meritoria que implique un nivel de dedicación superior aos deberes ordinarios do servizo (ou riscos para a vida á integridade dos voluntarios), poderán ser recompensados co recoñecemento público mediante ou correspondente escrito da Alcaldía ou a formulación por ela de proposta para a concesión das Medallas ao Mérito, as placas e diplomas de Protección Civil da Comunidade Autónoma de Galicia, creada por Orde do 22 de abril de 1994, da Consellería de Presidencia e Administración Pública e outras distincións que poidan conceder as distintas Administraciones Pública o el Ayuntamiento, en su caso, para premiar actos desta natureza especial.

Art.29o As infraccións ao disposto neste regulamento sancionaranse previa a tramitación do correspondente expediente; unha vez oído o interesado que poderá en todo momento facer as alegacións oportunas.

As faltas considéranse leves, graves e moi graves.

1. Estimaranse como faltas leves e sancionaranse con apercibimento ou suspensión de ata un mes, atendendo a circunstancias que concorran, as seguintes:

a) O descuido na conservación e mantemento do equipo e material que tivera ao seu cargo no cumprimento das misións encomendadas.

b) A desobediencia aos mandos, cando isto non supoña mal trato de palabra e obra e non afecten ao servizo que deba cumprirse.

c) As demais infraccións ou omisións, con carácter leve, ao presente regulamento.

II. Consideraranse as faltas graves e sancionaranse con suspensión dende un a seis meses, atendendo ás circunstancias que concorran, as seguintes:

a) Negarse ao cumprimento das misións que lle sexan encomendadas sen causa.

b) A utilización fóra dos actos propios do servizo, do equipo, material e distintivos de Protección Civil.

c) O deterioro por negligencia, perda do equipo, material, bens, documentos do servizo ao seu cargo e custodia.

d) As omisións ou infraccións graves ao preceptuado neste regulamento e en particular ao seu artigo 9.º

e) A acumulación de tres faltas leves.

III. Serán causas de expulsión, como consecuencia de falta moi grave, as seguintes:

a) Deixar de cumprir, sen causa xustificada, as esixencias do servizo.

b) Observar mala conduta o ter sido sancionado reiteradamente por faltas graves.

c) Ter sido condenado por calquera acto delictuoso a excepción das condenas derivadas de accidentes de circulación.

d) Utilizar ou exhibir indebidamente o uniforme e/ou as identificacións do servizo.

e) A agresión de palabras e obra a calquera membro da agrupación e a desobediencia que afecte á misión que deba cumprir.

f) O negarse a cumprir as sancións de suspensión que lle foran impostas.

g) O incumprimento moi grave do establecido no presente regulamento e en especial no seu artigo 9º.

CAPITULO VI

RESCISION DO VINCULO COA AGRUPACION

Art.30º A relación de colaboración voluntaria coa agrupación rematará a petición do interesado, por falecemento, declaración de incapacidade, solicitude de

baixa temporal ou definitiva, perda dalgunha das condicións esixidas para poder ser voluntario, ou quedar incurso en situación de inhabilitación para o exercicio de cargos públicos por sentenza firme.

Art.31o Considérase baixa temporal na Agrupación de Voluntarios de Protección Civil a suspensión da actividade nela como consecuencia de sanción, a ausencia inferior a tres meses que teña motivos xustificadas que fose comunicada oportunamente, así como a interrupción da prestación pola incorporación ao Servizo Militar, Obxección de Conciencia ou por embarazo, atención do neonato ou enfermidade.

Art.32o Será causa de baixa definitiva na agrupación a petición do interesado e a incomparecencia deste por tempo superior a tres meses, sen causa xustificada, á actividade ordinaria ou especial que lle corresponda; o incumprimento dos servizos mínimos esixidos no artigo 21o ou a negativa a cumprir o requirimento de prestación de actividade nunha zona sinistrada determinada ou a permanecer nela no posto que se lle encomende.

Art.33o Acordada a baixa notificada ao interesado, este procederá á inmediata entrega da documentación de identidade, distintivo, uniformidade, equipo e material que lle fora adxudicado pola agrupación.

Art.34o En todo caso expedirase, a petición do interesado, un certificado no que consten os servizos prestados na Agrupación de Voluntarios de Protección Civil e a causa pola que se acordou a baixa.

DISPOSICIÓN FINAIS

1n O Pleno, ditará as instrucións e directrices que sexan necesarias para o desenvolvemento e aplicación deste regulamento.

2n Este regulamento entrará en vigor unha vez publicado no Boletín Oficial da Provincia e unha vez transcorrido o prazo ao que se refire o art. 70.2 en relación co 65.2 da citada Lei 7/1985 e comezará a aplicarse a partir do día seguinte.